

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бойко Валерий Леонидович
Должность: Ректор
Дата подписания: 24.09.2025 12:36:53
Уникальный программный ключ:
1ae60504b2c916e8fb686192f29d3bf1653db777



**Высшая Школа
Управления**

**Негосударственное образовательное частное учреждение высшего
образования «Высшая школа управления» (ЦКО)
(НОЧУ ВО «Высшая школа управления» (ЦКО))**

П Р И Н Я Т О

на заседании кафедры
цифровой экономики и управления и
государственного администрирования
«20» марта 2025 г. протокол № 8

Заведующий кафедрой д.э.н., доцент
Н.Р. Куркина

У Т В Е Р Ж Д А Ю

Ректор _____ В.Л. Бойко

«29» августа 2025 г.

Введено приказом ректора

от «29» августа 2025 г. №015/УМО/25

ОТЧЕТ

научно-исследовательской деятельности

по направлению «Развитие институтов государственного и муниципального
управления в Российской Федерации»

Москва

2025 г.

Научное направление «Развитие институтов государственного и муниципального управления в Российской Федерации» включает исследования теоретических и практических аспектов совершенствования форм и методов управления на различных уровнях власти. В центре внимания находится анализ структуры и функций государственных и муниципальных институтов, внедрение новых управленческих технологий, повышение эффективности управления в условиях цифровой трансформации, а также разработка стратегий и механизмов взаимодействия между различными ветвями и уровнями власти. Особое значение уделяется вопросам нормативно-правового регулирования, кадрового развития, совершенствованию системы публичных услуг, укреплению институтов гражданского участия в управлении и обеспечению открытости и прозрачности деятельности органов власти.

Развитие институтов государственного и муниципального управления в Российской Федерации можно описать через две основные тенденции:

1. Поиск форм реализации местной и государственной власти, а также специфики их взаимодействия. Например, в XI–XII веках на Руси существовало народное вече, которое осуществляло законодательную, судебную и исполнительную власть. В период правления Петра I были упразднены губные учреждения, а при Екатерине II созданы уездные и губернские дворянские собрания.

2. Подготовка кадров для обеспечения эффективного функционирования механизма государственной и муниципальной власти. Ещё с эпохи Петра Великого российское государство стремилось к подготовке высококвалифицированных специалистов в сфере государственного и муниципального управления.

В советский и постсоветский период диктатура советской власти отрицательно относилась к муниципальному управлению, что привело к ужесточению соподчинённости органов власти на всех уровнях. В 90-х годах XX века произошла смена политического режима, что привело к формированию новой системы управления государством и его муниципальными образованиями.

После перехода к рыночной экономике государство стало работать над возрождением системы муниципального управления на территории страны. В 2003 году были определены общие принципы организации муниципального управления на федеральном уровне.

Начиная со второго десятилетия 2000-х годов стала ярче проявляться системность государственного и муниципального управления, возросла его роль в обществе и связанность с публичной политикой.

В настоящее время государственное управление столкнулось с рядом новых проблем, вызванных, в основном геополитическими факторами. Одно из современных направлений государственного управления — развитие наук и системы образования, формирование условий для роста инновационного потенциала.

Развитие институтов государственного и муниципального управления в Российской Федерации направлено на повышение эффективности функционирования органов власти и достижение социально-экономических целей страны. В рамках данного научного направления ведутся исследования, посвящённые совершенствованию нормативно-правовой базы, внедрению современных управленческих технологий, цифровизации процессов управления, а также развитию механизмов взаимодействия между государством, обществом и бизнесом. Особое внимание уделяется вопросам кадрового потенциала, оптимизации организационной структуры и обеспечению прозрачности, подотчётности и открытости органов исполнительной власти. Все эти усилия способствуют устойчивому развитию территорий, улучшению качества государственных и муниципальных услуг и активному участию граждан в управленческих процессах.

Результаты научной (научно-исследовательской) деятельности в области развития институтов государственного и муниципального управления в Российской Федерации включают теоретические обоснования, новые модели и механизмы управления, рекомендации по совершенствованию организационной структуры, повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, а также практические предложения по развитию кадрового потенциала и расширению участия граждан в управленческих процессах. Научные исследования способствуют выработке новых стратегий модернизации управленческих институтов, что непосредственно влияет на повышение качества жизни населения и устойчивое развитие регионов.

Государственное и муниципальное управление – это комплексное целенаправленное, управляющее и регулирующее воздействие органов государственной власти на процессы, происходящие в обществе, развитие общественных отношений, совершенствование деятельности предприятий, организаций и различных социальных групп, с дальнейшим управлением, с использованием оптимального применения имеющейся ресурсной базы.

На современном этапе выделяют направления развития общественных отношений:

- реализация дополнительных свобод человека – от пассивной роли потребителя, он становится активным субъектом рыночных отношений;
- ускорение темпов экономического развития за счет использования новейших достижений научно-технического прогресса;
- переход общества от использования материальной продукции, в большей степени, к потреблению услуг.

Данные направления вызвали корректировку государственного управления, развития государственного аппарата и выполнение им государственных функций управления.

На современном этапе, в процессах государственного управления, наблюдается переход от существовавшей системы разделения управленческого

труда к более широкому использованию творческого потенциала сотрудника. Также, трансформируется восприятие функциональных качеств государства в современном обществе – сменяется его роль с «пассивного наблюдателя», на активного субъекта управления, с функциями организации, координации и регулирования социальных отношений.

Государство становится не «машиной для подавления», а социально - ориентированной организацией, осуществляя социальную защиту населения от потенциальных рисков, оказывающего социальную помощь и поддержку нуждающемуся населению, социальное обслуживание граждан.

Социальные гарантии и медицинское обслуживание, осуществляемое на качественном уровне, в виде пакета услуг, являются в настоящее время, наиболее значимой и приоритетной сферой деятельности государства.

Важное направление проводимых реформ государственного и муниципального управления представлено организацией государственного федерализма, совместного управления в части целеполагания, так как сложным социальным системам невозможно навязывание целевых указаний и решений. Данные решения, с учетом государственного федерализма, должны пройти согласование с социумом, обществом, причем общество возлагает на себя ответственность за выполнение этого решения. Это факт представляет сохранение и развитие базовых принципов общественного договора, который «заключается» между обществом и государством.

О деятельности в области развития институтов государственного и муниципального управления в Российской Федерации: развитие институтов государственного и муниципального управления в Российской Федерации является одним из ключевых направлений повышения эффективности и качества функционирования системы государственного управления. В условиях современных вызовов и динамичных изменений социально-экономической среды особое значение приобретает совершенствование организационных структур, внедрение инновационных методов управления, а также обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов власти.

Научные исследования в данной области позволяют выявить актуальные проблемы и определить перспективные направления развития, среди которых важное место занимает цифровизация управления, совершенствование кадрового потенциала, развитие механизмов взаимодействия государства и общества, а также внедрение современных инструментов оценки эффективности деятельности органов власти. Практическая значимость осуществляется через разработку рекомендаций по оптимизации управленческих процессов, что способствует повышению качества государственных и муниципальных услуг и устойчивому развитию территорий.

Таким образом, активное развитие и модернизация институтов государственного и муниципального управления обеспечивает улучшение

управленческих практик и рост благосостояния населения Российской Федерации.

В процессе научной деятельности формируются предложения по совершенствованию организационных структур, цифровизации управленческих процессов, внедрению эффективных механизмов межведомственного взаимодействия. Это способствует повышению прозрачности деятельности органов власти, а также формированию системы открытого диалога с гражданами.

Особое внимание уделяется анализу опыта отечественных и зарубежных практик, выявлению лучших моделей управления, адаптации их с учетом специфики Российской Федерации. Результаты исследований используются при подготовке нормативных правовых документов, стратегических программ и проектов в сфере государственного и муниципального управления.

Вовлечение научного сообщества, экспертов и практиков позволяет формировать комплексный подход к развитию институтов управления и способствует технико-технологическому, социальному и экономическому прогрессу на всей территории страны.

Кроме того, важным элементом деятельности в данной сфере является внедрение инновационных методов управления, цифровизация процессов и повышение компетентности кадрового состава. Всё это способствует оптимизации функционирования государственных и муниципальных органов, улучшению уровня предоставления услуг населению и обеспечению прозрачности принимаемых решений.

Научные исследования в области управления дают возможность выявлять проблемы и разрабатывать эффективные механизмы их решения. По мере интеграции полученных данных в практику управления происходит развитие нормативно-правовой базы, совершенствование управленческих инструментов и методов оценки эффективности деятельности органов власти. Это в конечном итоге способствует социально-экономическому развитию регионов и страны в целом.

Важную роль в системе государственного и муниципального управления в Российской Федерации играет взаимодействие между различными уровнями власти и обеспечение прозрачности принимаемых решений. Современные цифровые технологии активно внедряются для оптимизации процессов, повышения качества предоставления государственных услуг и открытости деятельности органов управления. Реализация стратегических программ и проектов направлена на повышение эффективности работы государственных и муниципальных органов, а также на создание благоприятных условий для жизни граждан.

Студентами были проведены научные исследования и разработаны предложения по усовершенствованию и эффективности работы государственных и муниципальных органов.

Стратегическое планирование устойчивого развития муниципального образования становится широко востребованной практикой управленческой деятельности. Это процесс формирования, корректировки и реализации стратегии, которая представляет собой некую цель и механизм достижения этой цели.

Социально-экономическое развитие государства определяется эффективным функционированием его муниципальных образований. Существующие количественные и качественные параметры социально-экономического развития муниципальных образований характеризуют основные направления использования территории, выступающей средой жизни людей с их социальными, культурными, национальными, духовными интересами, со своими потребностями и предпочтениями. Эволюция социально-экономического пространства, определяемая постоянной адаптацией к изменениям параметров внешней среды, предполагает трансформацию функций и форм социальной, экономической и пространственной организации российских муниципальных образований, способов управления и самоуправления.

Непосредственная взаимосвязь стратегического планирования и социально-экономического развития муниципальных образований формируется по ряду основных функциональных направлений. К первому, относится структурно-логическая взаимосвязь, возникающая на основе содержания и реализации принципов развития, а также взаимозависимость социально-экономического развития муниципальных образований и социально-экономического развития субъектов РФ, федеральных округов, государства в целом. Второе функциональное направление заключается в том, что стратегическое планирование является особым видом деятельности его участников, содержание которого включает особые процедуры стратегического планирования: целеполагание, прогнозирование, планирование, программирование. Данные процедуры стратегического планирования формируют содержание деятельности его участников с целью устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований.

Напряженная макроэкономическая ситуация в стране в связи с изменениями внешнеэкономической и политической конъюнктуры, действия масштабных международных санкций и ответных санкций со стороны России по ограничению импорта по отдельным товарам обуславливает необходимость кардинального изменения технологий, методов и инструментов системы государственного и муниципального управления.

Динамичная, неопределенная внешняя среда усиливает зависимость достижения целей развития системы государственного и муниципального управления от условий и действия факторов внешней среды. Это влечет за собой изменение поведения субъектов управления, повышение способности органов власти осуществлять стратегическое управление и взаимодействие органов государственной и муниципальной власти с градообразующими предприятиями.

Однако не хватает альтернативных механизмов, базирующихся на комплексной системе управления отраслями и сферами муниципального

образования и позволяющих повысить эффективность муниципального управления в целом.

Стратегическое планирование устойчивого развития муниципального образования становится широко востребованной практикой управленческой деятельности. Это процесс формирования, корректировки и реализации стратегии, которая представляет собой некую цель и механизм достижения этой цели.

Государственное управление в широком смысле (управление делами государства) осуществляют органы государства, действуя от имени народа, оно характеризует всю деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения.

На местах складываются свои территориальные коллективы - муниципальные образования. В них создаются свои органы, отдаленно напоминающие по форме государственные органы. Органы муниципального образования осуществляют управление от имени местного населения. Поскольку его органы избираются и могут быть только выборными, такая форма управления на местах называется местным самоуправлением. Оно решает несколько иные задачи, чем государственные органы. Это относительно децентрализованная форма государственного управления. Главными признаками органов этого управления являются их выборность и сравнительная самостоятельность в руководстве делами местного значения (наличие собственного исполнительного аппарата, материальной базы в виде муниципальной собственности, права устанавливать и взимать местные налоги, издавать нормативные акты). Органы местного управления составляют элемент государственной организации.

Субъектами государственного и муниципального управления являются государственные органы, органы местного самоуправления (муниципальные органы), а также иные формирования, наделенные соответствующими полномочиями. Муниципальные органы могут наделяться отдельными государственными полномочиями, с передачей необходимых для их осуществления средств.

Негосударственное управление осуществляется от имени той или иной негосударственной (частной) организации, объединения. Воздействие субъектов этого вида управления, как правило, не имеет властного государственного характера.

Государственного и муниципального управления как правовых категорий предопределяется неразрывной связью с осуществлением функций государства и пониманием такого управления как одного из видов государственной деятельности по реализации этих функций.

В теории государства и права под функциями государства понимают основные направления его деятельности, отражающие его сущность и социальное назначение.

Деятельность государства по реализации своих функций традиционно рассматривается в праве на основе разделения форм государственной деятельности - законодательной, исполнительной и судебной. В этой связи государственное управление в широком понимании охватывает деятельность

государства в целом (деятельность судебных, представительных и исполнительных органов власти).

Одной из форм государственной деятельности, государственное (муниципальное) управление имеет свою специфику, выраженную в его содержании, формах и методах, а также в органах, которые осуществляют управление.

Выделяют следующие признаки государственного и муниципального управления как правовой категории:

1. Во-первых, как муниципальное, так и государственное управление, является по своему правовому содержанию и характеру публичным.

Публичный характер выражается в том, что государственные и муниципальные органы обеспечивают защиту публичных интересов, а не частных. При осуществлении государственного и муниципального управления не существует личных отношений между властью и частными субъектами. Все публичные институты обладают относительной стабильностью.

Отличительными признаками публичности власти являются ее всеобщность, т. е. распространение прерогатив на всю территорию, на все население страны (в случае муниципального управления – на всю территорию муниципального образования), а также то, что она представляет все общество (муниципалитет) в целом. Публичный характер отражает и универсальность, то есть способность решать любые вопросы, затрагивающие общие интересы и общеобязательность ее указаний.

2. Во-вторых, правовой характер государственного и муниципального управления. Этот признак означает, что право, как система обязательных правил поведения является основой любого государственного и муниципального управления, обеспечивая необходимую легитимность их функционирования.

На основе права определяются цели и задачи государственного и муниципального управления, закрепляются функции и полномочия субъектов управления.

В процессе осуществления государственного и муниципального управления, в первую очередь, исполняются прямые требования действующего законодательства. При этом субъекты управления дают непосредственные предписания либо совершают определенные действия, содержание которых составляет исполнение предписаний правовых норм.

3. В-третьих, наличие властных полномочий у субъектов государственного и муниципального управления.

Управление предполагает наделение органов соответствующим объемом распорядительных прав. Распорядительные права находят свое выражение в обязательных нормативных или индивидуальных предписаниях.

В этой связи, управленческие отношения - субординационные, властно-организационные. В них содержится единая управляющая воля субъектов государственного и муниципального управления.

Реализация принадлежащих этим субъектам юридически-властных полномочий осуществляется в административном, то есть во внесудебном, порядке. При этом исполнительно-распорядительная деятельность состоит из

разнообразных видов нормотворческой, правоприменительной и юрисдикционной деятельности.

4. В-четвертых, это государственное и муниципальное управление -это особый вид государственной деятельности, в рамках которой реализуется исполнительная (административная) ветвь власти. В отличие от судебной и законодательной (представительной) власти, это деятельность по применению требований законов и иных нормативных актов. В то же время исполнительная власть — неперенный атрибут государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей, всегда существует наряду с законодательной и судебной властью.

5. В-пятых, для государственного и муниципального управления характерна организационная составляющая.

Субъекты государственного и муниципального управления непосредственно регулируют и координируют жизнедеятельность и процессы, организуют действия подведомственных объектов. Организационная деятельность органов государственного и муниципального управления включает исполнение внутренних и внешних административных функций и служит отражением соответствующего принципа организационности.

6. В-шестых, государственному и муниципальному управлению свойственен свой специфичный субъектный состав. Его образуют специальные органы государственной исполнительной власти и местного самоуправления, которые создаются и образуют соответствующую систему.

Действуя по поручению и от имени публичного образования и реализуя функции государственного и муниципального управления, эти органы наделяются полномочиями властного характера и действуют в пределах компетенции, установленной для них нормативными правовыми актами.

В соответствии со ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, в Российской Федерации народ выступает как носитель власти на трех уровнях:

- как многонациональный народ всей России,
- как народ каждого из субъектов Российской Федерации,
- как народ (население) территориальных единиц, где действует местное самоуправление.

Под принципами организации государственного и муниципального управления понимаются основные положения, идеи, отражающие его объективные закономерности и существенные особенности. Содержание принципов объективно выражает сущность государственного и муниципального управления как вида публичной деятельности, его наиболее характерные черты.

В системе государственного управления выделяют общие (социально-правовые) и организационные принципы.

Общими принципами являются: объективность, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, законность и

дисциплина.

При анализе какой-либо категории, в том числе категорий «государственное управление» и «муниципальное управление», важен анализ предмета той науки, к которой относится эта категория.

Государственное и муниципальное управление нуждается в правовой организации, поскольку правовая форма придает им официальный характер.

Правовое регулирование управленческих отношений подчиняет их воле и интересам публичного образования (государства, муниципалитета), способствует своими специфическими средствами развитию их в направлении, соответствующем перспективам развития современного общества.

Правовая регламентация в этих условиях призвана создать и обеспечить прочный правовой режим, в рамках которого организуется и осуществляется исполнительная деятельность, складываются и развиваются управленческие отношения, определяются обязанности и правомочия их участников.

Учитывая то, что субъекты публичного управления (органы исполнительной власти и исполнительные органы местного самоуправления) осуществляют разнообразную деятельность: властную, договорную, организационно-массовую, материально-техническую, правом регламентируется основная - властная - деятельность государственной и муниципальной администрации.

В государственном управлении главной является функция регламентации, а объектом управления, как правило, - однородная деятельность управляемых субъектов, выделяемая по разным основаниям.

Муниципальное управление имеет черты как государственного, так и гражданского, т.е. является смешанным. В муниципальном управлении, как и в государственном, присутствует функция регламентации деятельности граждан, однако здесь также велика функция целеполагания, например, при обеспечении нужд граждан.

Среди основных задач государственного и муниципального управления выделяются:

1. Регулирование и государственная поддержка процессов, происходящих в области социальной, экономической и культурной жизни. В него включают определение качественных и количественных показателей той или иной деятельности.

2. Обеспечение эффективного функционирования публичной власти.

3. Создание, поддержание и обеспечение благосостояния граждан, их прав и свобод, удовлетворение социальных потребностей и интересов; обеспечение общественного порядка и безопасности.

4. Создание кадрового потенциала публичного управления (государственной и муниципальной службы).

5. Стратегическое планирование, включающее в себя разработку политик в различных сферах, программ и проектов, прогнозирование и сценарирование социально-экономического развития. Государственные и муниципальные программы выполняют задачу координации деятельности всех вовлеченных субъектов.

6. Контроль за исполнением нормативно-правовых актов и нормативных предписаний внутри структуры управления и в подведомственной сфере.

7. Укрепление законности и дисциплины в сфере государственного управления.

Муниципального управления как правовой категории предопределяется неразрывной связью с осуществлением функций государства и пониманием такого управления как одного из видов государственной деятельности по реализации этих функций. Под принципами муниципального управления понимаются основные положения, идеи, отражающие его объективные закономерности и существенные особенности. Содержание принципов объективно выражает сущность государственного и муниципального управления как вида публичной деятельности, его наиболее характерные черты. При анализе какой-либо категории, в том числе категорий «государственное управление» и «муниципальное управление», важен анализ предмета той науки, к которой относится эта категория.

Социально- экономическим развитием муниципального образования – это целенаправленные и определяемые участниками стратегического планирования положительные количественные и качественные изменения в экономике и социальной сфере, обеспечивающие повышение уровня и качества жизни населения посредством проведения комплекса взаимоувязанных мероприятий, базирующихся на таких параметрах социально - экономического развития муниципального образования, как целостность, комплексность, устойчивость и сбалансированность.

Система стратегического планирования РФ в целом формирует тип социально-экономического развития муниципальных образований, а особенности процедур стратегического планирования на уровне муниципальных образований формируют содержание их социально- экономического развития.

Ключевые современные тенденции развития государственного и муниципального управления:

1. Децентрализация – является одной из ключевых тенденций в современном государственном и муниципальном управлении. Она предполагает передачу части полномочий и ответственности от центрального правительства на региональный и местный уровни. Это позволяет органам местного самоуправления более оперативно и гибко реагировать на потребности населения, а также стимулирует инициативу и ответственность на местах.

2. Информационные технологии – использование информационных технологий стало неотъемлемой частью современного государственного управления. Электронные государственные услуги, автоматизация процессов и развитие открытого доступа к информации способствуют повышению прозрачности и эффективности работы органов власти. Кроме того, активное использование социальных сетей и мобильных приложений позволяет улучшить коммуникацию с гражданами и повысить уровень удовлетворенности услугами.

3. Клиентоориентированность – одним из ключевых аспектов современного государственного и муниципального управления является ориентация на удовлетворение потребностей граждан. Это подразумевает

повышение качества предоставляемых услуг, расширение их ассортимента и доступности, а также снижение бюрократических препятствий для их получения.

4. Борьба с коррупцией – остается одним из приоритетных направлений в развитии государственного и муниципального управления во многих странах. Это включает разработку и реализацию антикоррупционных стратегий, повышение этических стандартов среди государственных служащих, а также привлечение гражданского общества к мониторингу деятельности органов власти.

5. Государственно-частное партнерство - сотрудничество государства и частного сектора становится все более важным аспектом в развитии государственного управления, особенно в сфере инфраструктуры, образования и здравоохранения. Такое партнерство позволяет привлекать дополнительные ресурсы для решения социально значимых задач и повышать качество предоставляемых услуг.

Польза современных тенденций заключается в следующем:

- Повышение эффективности управления: использование информационных технологий и цифровизация позволяют улучшить процессы управления государственными и муниципальными органами, упростить предоставление государственных услуг и повысить доступность для граждан.

- Улучшение прозрачности и открытости: повышенная открытость и доступность информации способствуют уменьшению коррупции, улучшению доверия к властям и вовлечению общественности в процессы принятия решений.

Вместе с тем имеются негативные последствия современных тенденций развития государственного и муниципального управления:

1. Уязвимость к кибератакам и нарушению приватности: цифровизация и электронное правительство могут усилить угрозы в области кибербезопасности и нарушения конфиденциальности гражданской информации.

2. Увеличение бюрократии: неправильная реализация современных тенденций может привести к увеличению бюрократических процессов и усложнить взаимодействие между государственными органами и гражданами.

Таким образом, полезность или вредность современных тенденций в развитии государственного и муниципального управления зависит от того, как они реализуются и какие меры принимаются для минимизации отрицательных последствий. Важно с умом и балансом использовать современные технологии и подходы в управлении, чтобы сделать их наиболее полезными для общества.

Современные тенденции развития государственного и муниципального управления представляют собой двойной характер. Они могут принести пользу, такую как повышение эффективности, улучшение прозрачности и поддержка инноваций, однако при неправильной реализации они также могут нанести вред, например, уязвимость к кибератакам и увеличение бюрократии. Если минимизировать риски, которые окружают данную сферу. Это позволит сделать их максимально полезными для общества.

В настоящий период, на уровне государственного и муниципального управления, результативно решаются вопросы, являющиеся основными направлениями деятельности государства:

- бесперебойного регулирования потребительского рынка, направленные на

полное обеспечение населения продуктами питания и предметами быта, причем продуктами не только первой необходимости, но и всеми продуктами, входящими в потребительскую корзину;

- организация обеспечения продовольственной безопасности государства;
- обеспечение экономической безопасности страны, путем реализации Государственной программы импортозамещения, представляющей несколько направлений: замещение импортной продукции и технологий, в связи с уходом с российского рынка ряда иностранных компаний;

- замещение импортной продукции, связанной с прекращением ее поставок на отечественные рынки;

- замену импортной инновационной продукции и технологий на отечественные аналоги;

- выпуск продукции первой необходимости, производство которой ранее было дороже, чем покупка импортных аналогов, в связи с прекращением зарубежных поставок, развитие системы использования интеллектуальной собственности и отечественного патентования интеллектуальных результатов;

- укрепление национальных систем социальной защиты и здравоохранения, путем организации их бесперебойного функционирования, определяемого эффективным функционированием всех государственных институтов и организация государственного регулирования деятельности негосударственных или частных институтов;

- развитие предпринимательского комплекса страны, являющегося основой для обеспечения рабочими местами населения, производителями продукции и, особенно в последнее время, структурой, активно продвигающей инновационные наработки;

- содействие региональной интеграции субъектов экономики и формирование транспортной инфраструктуры; формирование регионального инновационного и промышленного потенциала;

- осуществление инфраструктурного развития страны, обеспечение доступа жителей к основным источникам жизнедеятельности, в первую очередь, к воде, газу и электроэнергии;

- содействие развитию цифровой экономики в целях обеспечения технологического суверенитета государства в сфере информационно-коммуникационных технологий и ликвидации информационного неравенства между странами;

- содействие развитию человеческого потенциала, за счет предоставления гражданам права на бесплатное обучение в отечественных вузах и повышения профессиональной подготовки сотрудников;

- организация охраны окружающей среды, оптимального и обоснованного использования природных ресурсов, сотрудничество в секторе использования и воспроизводства природных ресурсов;

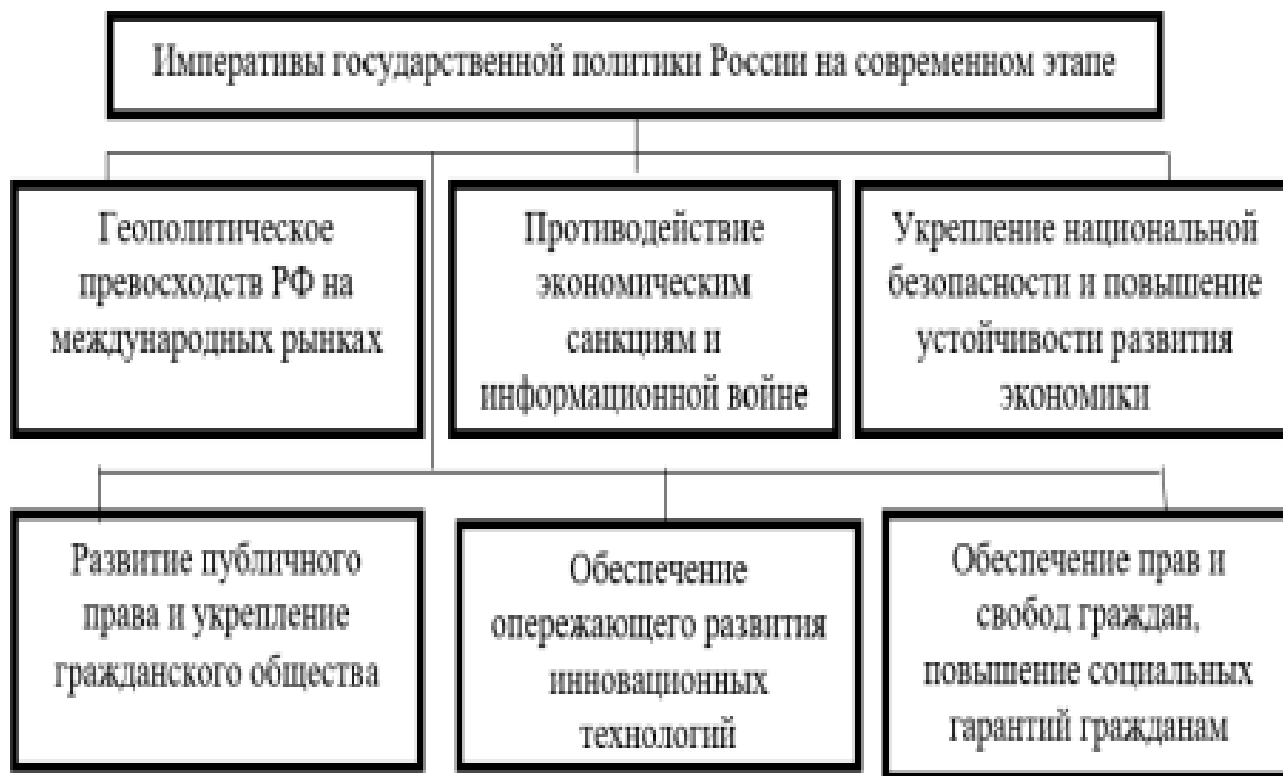
- повышение эффективности и качества деятельности всей системы государственного управления;

- укрепление внутреннего порядка на территории государства, развитие национальной системы противодействия преступности и терроризму, пресечение

деятельности преступных группировок;

– организация и развитие институтов гражданского общества по защите прав и свобод личности.

Основные направления совершенствования системы государственного управления, систематизированные в императивы государственной политики России.



Систему государственной службы реформируют вместе с процессом оптимизации и стабилизации структур государственных органов, особенно это касается исполнительной ветви власти, а также с целью повышения эффективности и результативности деятельности органов власти проводят оптимизацию финансирования расходов на государственное управление. Профессионализм и высокая квалификация находятся в основе государственной службы, поскольку, когда государственные служащие выполняют управленческие функции они должны действовать в интересах государства и общества в целом, и являются по сути представителями публичной власти.

Как говорил И.С. Сталин – «Кадры решают всё». Поэтому на качество управления напрямую влияет уровень и профессионализм управляющих. Для того, чтобы сформировать необходимые кадры необходимо провести ряд мероприятий по изменению их ролей и функций, а также моральных качеств. Авторитет государственной службы в обществе и в глазах каждого конкретного гражданина напрямую зависит от качества подготовки (обучения) и как следствие компетентности государственных служащих. Исходя из этого необходимо обеспечить приток высококвалифицированных кадров на государственную службу, чтобы в будущем иметь возможность кадрового обновления потенциала органов власти.

Правильная организация процесса аттестации может в значительной степени способствовать этому. Для осуществления процесса контроля за уровнем квалификации и профессионализма у гражданских служащих применяют в качестве инструмента аттестацию, что в соответствии с анализом опыта развитых экономик Европы и Северной Америки является весьма эффективным инструментом

Реформа государственной службы дала большие позитивные сдвиги, но, к сожалению, зачастую все прежние недостатки у процесса аттестации сохранились. К ним можно отнести такие как

- формальное отношение
- использование в корыстных личных целях.

Для реализации данных стратегических направлений требуется совершенствование системы государственного управления кадрами. Требуются новые механизмы и инструментарий по формированию и развитию кадрового потенциала государственной гражданской службы новых стандартов их деятельности. Особое значение в данном направлении является формирование единой информационно-коммуникационной среды и переход на единую информационную систему учета кадров гражданской службы. Формирование условий для профессионального развития сотрудников гражданской службы предполагается на основе единой информационной системе. Для реализации этих целей определены императивы государственной службы.



Для того чтобы государственная власть была наиболее эффективной и действенной, чиновники, осуществляющие эту власть, должны быть высокопрофессиональны и компетентны. Проверить уровень знаний государственных служащих, определить уровень профессиональной подготовки и их соответствие занимаемой должности можно в результате проведения процедуры аттестации. В связи с постоянными изменениями, происходящими в институте государственной и муниципальной службы.

В настоящее время аттестация имеет важное значение в практической деятельности государственных гражданских служащих, ведь благодаря ей появляется возможность выявить как наиболее перспективных служащих для их дальнейшего продвижения, так и явно не справляющихся со своими должностными обязанностями государственных гражданских служащих. Подводя вышесказанному итог, мы видим, что формализм, который был присущ данной процедуре в начале развития института аттестации, сейчас практически утрачен и аттестация превратилась в довольно действенное средство для поддержания высокого профессионального уровня государственных гражданских служащих.

Стремление к сбалансированности муниципального развития через формирование пропорций для каждого муниципального образования, обеспечивающих устойчивость и социальную ориентацию развития.

Рост экономического потенциала территории и другие хозяйственные успехи являются важным, а во многих случаях и решающим условием ее развития, однако ориентация только на экономический рост без учета экологических, социальных и других факторов развития зачастую вызывает не столько развитие, сколько обострение социальных и экологических проблем.

Практика показывает, что рост производства в отдельных муниципальных образованиях, реализуемый без учета таких требований развития, как социальная ориентация, устойчивость, сбалансированность, часто сопровождается деградацией социально-демографического, природно-ресурсного, экологического, этнокультурного и других компонентов и, более того, инициирует эту деградацию.

Данные тенденции развивают в содержании и структуре понятия «социально-экономическое развитие» как его глубокое автономное содержание, так и укрепляют межуровневые связи. Основными направлениями укрепления этих связей выступают:

- доминирование воздействия процессов глобализации, несмотря на либеральную либо национальную модель социально-экономического развития нижестоящих уровней динамики общества;

- усиление значимости социально-экономического развития мировых регионов, а также национальных социально-экономических сообществ, параметры которых, даже при ассоциативных соответствиях определяются воздействием процессов глобализации;

- резко возросшим уровнем значимости социально-экономического развития муниципалитетов в системе национальных приоритетов;

– усиление влияния социально-экономической стратификации мирового и национального сообществ на формирование социальных групп на уровне муниципальных образований;

– индивидуализация социально-экономического развития представляет собой процесс повышения уровня и качества жизни домохозяйств на основе реализации их потенциалов без учета воздействия на их уровень и качество жизни со стороны органов местного самоуправления, государственной власти федерального и регионального уровней, международных организаций.

Применение стратегических методов и механизмов актуально и в системе муниципального управления можно выделить следующие современные альтернативные концепции эффективного управления муниципальным образованием:

1. «Умный город», или высокотехнологичный город – это семейство технологий, способных ускорить развитие города и повысить качество жизни в нем. Они объединяют в себе лучшие современные технологии, использующие данные, чтобы выявлять городские проблемы, анализировать их и решать совместно с жителями.

2. «Открытый город» – это комплекс мероприятий по обеспечению взаимодействия между властью и обществом, который предполагает реализацию принципов, механизмов и инструментов открытого государственного управления в деятельности органов местного самоуправления. «Открытый муниципалитет» – это муниципальные образования, в которых представительная и исполнительная власти наиболее эффективно проводят политику открытости своей деятельности, что способствует повышению уровня доверия к местной власти, повышает ее престиж, а также позволяет выявить наиболее успешных руководителей местных советов и администраций России, которые организуют свою работу с максимальным учетом интересов граждан.

3. Город-корпорация – это идея применения корпоративного управления в развитии муниципального образования. Город, как сверхкорпорация, интегрирует узко - клановые и узко - корпоративные интересы и сплачивает их с интересами всего городского сообщества, а не конфронтирует с ними, как это имеет место сегодня.

4. Сити-менеджмент – это один из инструментов повышения эффективности деятельности местного самоуправления, призванный взять под контроль органы местного самоуправления и встроить их в вертикаль власти. Для российской системы муниципального управления это относительно новый институт, но уже достаточно распространенный: модель «управленец по контракту» введена в 4 782 муниципалитетах страны (это 20,2 % от общего числа), в административных центрах 44 субъектов РФ.

В рамках системы менеджмента качества деятельность администрации муниципального образования может быть выстроена в соответствии с процессами управления, основными и поддерживающими процессами.

По каждому процессу должен быть разработан стандарт.

Стандарт процесса – основной документ для организации деятельности любого органа администрации. В нем отражены все блоки работы, показана

взаимосвязь между действиями, входящими и исходящими документами, определены критерии оценки рабочих процессов. Этот документ является также базовым для руководителя подразделения администрации в вопросе организации его работы.

Стандарты лежат в основе положений об органах администрации и должностных инструкциях сотрудников администрации района. Благодаря им новый руководитель, назначаемый на должность в администрации, четко представляет основные процессы работы в возглавляемом им органе администрации.

В рамках стандарта менеджмента качества деятельность каждого органа администрации оценивается по его показателям, определенным в стандарте процесса. Показатели процессов планируются ежегодно, и служба качества ежеквартально отслеживает ход их исполнения. Глава администрации оценивает исполнение показателей процессов и определяет эффективность работы каждого органа администрации. По итогам анализа дается поручение руководителям органов администрации о повышении эффективности деятельности по показателям, не достигшим плановых значений.

Стандарты менеджмента качества требуют наличия документированных целей для разных уровней организации, связанных между собой и подкрепленных бюджетом, поэтому целесообразно ежегодное определение и утверждение целей администрации и ее органов в рамках семинаров с участием главы администрации, заместителей главы администрации, глав поселений и руководителей органов администрации. На семинаре все участники делятся на группы, которые возглавляются главой администрации или его заместителями. В группах определяются двухуровневые цели с использованием:

- результатов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по области;
- результатов социологических опросов, проводимых на территории области;
- анализа исполнения целей предыдущего года;
- анализа муниципальных программ по направлениям деятельности (при их наличии).

Ответственными, как правило, назначаются органы управления, как строительством, так и социальной сферой.

Этот подход двойной ответственности оправдывает цель – построить объект в срок и с соблюдением требований к качеству выполняемых работ.

Защита целей происходит с отстаиванием цифровых показателей, сроков исполнения и т.д. По итогам работы принимается постановление администрации об утверждении целей администрации и органов администрации на следующий год. Ежеквартально служба качества анализирует исполнение целей всех уровней, и по итогам года составляется отчет СМК по исполнению целей.

Деятельность исполнительных органов власти (административная деятельность) представляет собой основанную на законах реализацию исполнительными органами государственной власти исполнительно - распорядительных функций в сферах развития экономики и культуры,

социального обеспечения и здравоохранения, транспорта и связи, обеспечения безопасности страны и охраны общественного порядка, обороны. В этой связи, государственное управление в узком понимании – это и есть деятельность органов исполнительной власти государства как на уровне Федерации (Президент РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти (федеральные министерства, государственные комитеты, российские агентства, федеральные службы, федеральные комиссии), так и на уровне субъектов Федерации (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Будучи одной из форм государственной деятельности, государственное (муниципальное) управление имеет свою специфику, выраженную в его содержании, формах и методах, а также в органах, которые осуществляют управление.

Под принципами организации государственного и муниципального управления понимаются основные положения, идеи, отражающие его объективные закономерности и существенные особенности. Содержание принципов объективно выражает сущность государственного и муниципального управления как вида публичной деятельности, его наиболее характерные черты.

Совершенствование системы развития институтов государственного и муниципального управления в Российской Федерации включает в себя обновление нормативно-правовой базы, внедрение современных управленческих технологий, повышение квалификации кадрового состава, а также развитие механизмов взаимодействия органов власти с гражданским обществом. Особое внимание уделяется развитию цифровых сервисов и прозрачности управленческих процессов, что способствует повышению доверия населения к институтам власти. Важным фактором также является оценка эффективности деятельности государственных и муниципальных органов, что позволяет своевременно выявлять и устранять проблемные аспекты управления. Всё это направлено на повышение качества жизни граждан, устойчивое социально-экономическое развитие регионов и укрепление единого управленческого пространства страны.

Развитие и совершенствование институтов государственного и муниципального управления включает внедрение современных управленческих технологий, развитие кадрового потенциала, повышение прозрачности и открытости деятельности органов власти. Важное внимание уделяется цифровизации управленческих процессов, развитию механизмов обратной связи с гражданами, а также поддержке инициатив, направленных на инновационные подходы в решении насущных задач. Комплексный подход к реформированию способствует повышению эффективности работы государственных и муниципальных учреждений и устойчивому развитию Российской Федерации.

Кроме того, совершенствование системы развития институтов государственного и муниципального управления предполагает внедрение современных методов стратегического планирования, повышение профессионализма управленческих кадров, а также развитие межведомственного взаимодействия. Особое значение имеет повышение прозрачности деятельности

органов власти и открытость в принятии решений, что способствует укреплению доверия со стороны граждан и общества.

Цифровизация управленческих процессов становится одним из ключевых направлений развития сферы государственного и муниципального управления. Использование информационных технологий позволяет повысить эффективность предоставления общественных услуг, упростить процедуры взаимодействия граждан с органами власти и снизить административные барьеры. Кроме того, важную роль играет совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на обеспечение баланса между интересами государства, общества и личности.

Систематическое проведение реформ в сфере управления способствует адаптации органов власти к современным социально-экономическим вызовам. Развитие квалифицированного управленческого корпуса, внедрение новых методов работы и постоянное обучение сотрудников позволяют повысить гибкость и результативность управления. Все эти меры направлены на создание эффективной, открытой и ориентированной на потребности граждан системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

Особое значение приобретают цифровизация государственных услуг и внедрение информационных технологий, которые делают взаимодействие между гражданами, бизнесом и государственными структурами более быстрым, удобным и прозрачным. Повышение цифровой грамотности населения также способствует расширению участия граждан в общественной жизни и управлении государственными процессами. В результате улучшается качество предоставляемых услуг, упрощаются многие административные процедуры и возрастает уровень удовлетворённости граждан деятельностью органов власти.

Дальнейшее развитие этих процессов предполагает внедрение инновационных решений и постоянное совершенствование механизмов обратной связи с населением. Это позволяет не только оперативно реагировать на запросы граждан, но и предвидеть их возможные потребности, обеспечивая проективной подход к управлению. Таким образом, взаимодействие государства и общества становится более продуктивным, что способствует социально-экономическому развитию и поддержанию стабильности в стране.

Важную роль в этом процессе играет цифровизация государственных услуг, внедрение новых технологий и развитие электронного правительства. Благодаря этим изменениям граждане получают возможность обращаться в органы власти дистанционно, использовать современные сервисы и получать необходимую информацию в удобной форме. Развитие цифровых платформ также способствует прозрачности деятельности государственных структур, укреплению доверия между населением и властью, а также повышению эффективности функционирования всей системы государственного и муниципального управления.